



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 06.10.2021 № 1051-па

г. Курск

Об утверждении Концепции развития системы оповещения населения Курской области на 2021-2024 годы

В соответствии с федеральными законами от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», Указом Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», совместным приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» и в целях координации деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения Курской области Администрация Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить прилагаемую Концепцию развития системы оповещения населения Курской области на 2021-2024 годы.

Губернатор
Курской области



Р. Старовойт



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Курской области
от 06.10.2021 № 1051-па

КОНЦЕПЦИЯ
развития системы оповещения населения Курской области
на 2021-2024 годы

I. Термины и определения

Территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Курской области (ТП РСЧС) - объединение органов управления, сил и средств органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и организаций Курской области, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Законом Курской области «О защите населения и территории области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Гражданская оборона (ГО) – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Чрезвычайная ситуация (ЧС) - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Оповещение населения о чрезвычайных ситуациях - это доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий или вследствие этих действий, о правилах поведения населения и необходимости проведения мероприятий по защите.

Региональная автоматизированная система централизованного оповещения населения (РАСЦО) – система оповещения населения, функционирующая на уровне субъекта Российской Федерации.

Муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения населения (МАСЦО) – система оповещения населения, функционирующая на уровне муниципального образования субъекта Российской Федерации.

Локальная система оповещения (ЛСО) – система оповещения населения, функционирующая на территории опасного производственного объекта I и II классов опасности, особо радиационно опасного и ядерно опасного производства и объекта, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнического сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнического сооружения высокой опасности.

Комплексная система экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (КСЭОН) – элемент системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, представляющий собой комплекс программно-технических средств систем оповещения и мониторинга опасных природных явлений и техногенных процессов, обеспечивающий доведение сигналов оповещения и экстренной информации до органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и до населения в автоматическом и (или) автоматизированном режимах.

Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС) – орган повседневного управления местной (городской) подсистемы РСЧС, предназначенный для координации действий дежурных и диспетчерских (дежурно-диспетчерских) служб города и создаваемый при органе управления ГОЧС

II. Общие положения

Система оповещения населения Курской области является составной частью системы управления ГО и ТП РСЧС, обеспечивает доведение до населения, органов управления и сил ГО и ТП РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации и состоит из взаимодействующих элементов, включающих специальные программно-технические средства оповещения, средства КСЭОН, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящие средства на подвижных

объектах, мобильные и носимые средства оповещения, а также обеспечивающие ее функционирование каналы, линии связи и сети передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования ГО и ТП РСЧС:

на региональном уровне - РАСЦО;

на муниципальном уровне – МАСЦО;

на объектовом уровне - ЛСО.

РАСЦО создает и поддерживает в постоянной готовности комитет региональной безопасности Курской области.

Муниципальные системы оповещения населения создают органы местного самоуправления Курской области.

В ходе создания и реконструкции систем оповещения населения учитываются требования государственных стандартов и сводов правил, определенных действующим законодательством Российской Федерации.

ЛСО создают организации Курской области, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Мероприятия по реконструкции системы оповещения включают весь комплекс мероприятий создания системы оповещения.

Целью мероприятий по реконструкции, проводимых в рамках модернизации системы оповещения, является изменение параметров системы оповещения населения (приведение ее в соответствие с требованиями, нормами, техническими условиями и показателями готовности), в том числе полная замена оборудования и (или) восстановление ресурса составных частей всей системы оповещения, за исключением мероприятий по замене отдельных элементов (устройств, блоков) составных частей системы на аналогичные или иные, улучшающие показатели (повышающие технический уровень) элементы (устройства, блоки).

Отличительной чертой модернизации является то, что заменяются исправные узлы и элементы.

Мероприятия, в результате которых осуществляется дополнение системы оповещения населения новыми техническими средствами оповещения и другими подсистемами, которые будут составлять единое целое с этой системой оповещения и придадут ей новые дополнительные функции или изменят показатели работы, являются мероприятиями по совершенствованию (развитию, дооборудованию) системы оповещения.

III. Анализ системы оповещения населения Курской области

Своевременное оповещение и информирование населения о возможных угрозах и ЧС, способах их предотвращения, поведения и способах защиты позволяют обеспечить снижение потерь среди населения и материального ущерба.

Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года.

Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 года № 12 утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года.

В соответствии с данными указами одной из приоритетных задач является совершенствование систем оповещения и информирования населения, оснащения их современными техническими средствами и программным обеспечением.

Нормативное регулирование в области создания, поддержания в постоянной готовности и задействования систем оповещения обеспечено как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В настоящее время на территории Курской области функционирует РАСЦО, которая принята в эксплуатацию в 1997 году и построена на базе аналогового оборудования П-164.

Однако, РАСЦО на данном оборудовании морально устарела, запасные части и принадлежности функционирующей системы отсутствуют и сняты с производства, в связи с чем с 2016 года началась поэтапная реконструкция РАСЦО.

В рамках государственной программы Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» осуществляется строительство объекта «Реконструкция региональной автоматизированной системы оповещения (РАСЦО) населения Курской области (объект «Ланда»)» на базе программного комплекса удаленного мониторинга и управления средствами оповещения населения «МАРС-АРСЕНАЛ».

Данный проект предусматривает 27 этапов и включает в себя реконструкцию РАСЦО во всех городских округах и муниципальных районах Курской области. Окончание работ по реконструкции предусмотрено в 2024 году.

В настоящее время завершены работы по 1-9, 11-14 этапам реконструкции (г. Курск, г. Фатеж, Большесолдатский, Золотухинский, Поньровский, Рыльский, Хомутовский, Советский, Тимский, Медведский, Суджанский, Глушковский, Кореневский, Пристенский, Железногорский районы).

В 2021 году начаты работы по проектированию 10, 15-20 этапов Проекта, в 2022 году предусмотрено строительство в 7 муниципальных районах (Горшеченский, Беловский, Черемисиновский, Солнцевский, Конышевский, Октябрьский, Фатежский районы).

Денежные средства на проведение мероприятий в рамках 10, 15-20 этапов Проекта предусмотрены государственной программой Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Для завершения мероприятий проекта требуется дополнительное финансирование для реализации 21-27 этапов в 7 муниципальных районах Курской области (Касторенский, Обоянский, Мантуровский, Дмитриевский, Курчатовский, Льговский, Щигровский районы).

Совместными приказами МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 и № 579/366 утверждены:

положение о системах оповещения населения;

положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения.

Данными положениями определены принципиально новые подходы по: составу системы оповещения населения; назначению и определению основных задач; порядку задействования; поддержанию в постоянной готовности; эксплуатационно-техническому обслуживанию.

Согласно совместному приказу МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 оценка готовности систем оповещения населения на территории региона определяется, в том числе наличием и готовностью МАСЦО.

Принципиально новым является то, что МАСЦО должны быть сопряжены как с РАСЦО, так и с ЛСО потенциально опасных объектов.

Постановлением Губернатора Курской области от 26.03.2021 № 109-пг комитет региональной безопасности Курской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Курской области по вопросам создания и поддержания в постоянной готовности систем оповещения и информирования населения Курской области о чрезвычайных ситуациях.

Постановлением Администрации Курской области от 05.04.2021 № 333-па утверждено Положение о РАСЦО.

IV. Целевые показатели и ожидаемые результаты от реализации Концепции

В целях реализации совместного приказа МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» протоколом заседания Администрации Курской области от 21.05.2021 № 7 определены сроки

мероприятий по созданию и совершенствованию системы оповещения населения Курской области.

В результате реализации настоящей Концепции на территории Курской области будет функционировать технологичная взаимосвязанная инфраструктура, обеспечивающая организационно-техническое объединение специальных программно-технических средств оповещения, средств КСЭОН, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов. Все элементы системы будут сопряжены, а также будет осуществлен полный переход от аналоговой аппаратуры на современные цифровые решения, что значительно повлияет на простоту и практичность в управлении системой оповещения, а также реализует возможность непрерывного мониторинга ее работоспособности в реальном времени.

В рамках функционирования системы оповещения Курской области будет обеспечена возможность:

централизованного управления запуском всех окончательных технических средств оповещения, находящихся на территории Курской области;

управления запуском технических средств оповещения, входящих в состав ЛСО, находящихся на территориях, соответствующих потенциально опасных объектов;

управления запуском всех окончательных технических средств оповещения, находящихся на территории г. Курска, являющихся компонентами РАСЦО (КСЭОН Курской области об угрозе возникновения или о возникновении ЧС), ЛСО, из ЕДДС г. Курска;

управления запуском окончательных технических средств оповещения, находящихся на территории административного центра, а также сельских поселений каждого муниципального образования из ЕДДС соответствующего муниципального образования;

запуска перехвата видеосигнала, общедоступных цифровых телеканалов.

Реализация настоящей Концепции будет способствовать развитию ТП РСЧС, позволит разделить задачи и полномочия органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления и организаций по оповещению населения, обеспечить устойчивое функционирование систем оповещения населения как в мирное, так и в военное время, а также обеспечить реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях» и приказа МЧС России и Минкомсвязи России от 31.07.2020

№ 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», в том числе:

обеспечить своевременное и гарантированное доведение до каждого человека, находящегося на территории, на которой существует угроза возникновения ЧС, либо в зоне ЧС, достоверной информации об угрозе или о возникновении ЧС, правилах поведения и способах защиты;

повысить эффективность принимаемых мер по предупреждению и ликвидации ЧС, а также снизить количество пострадавшего населения и материальный ущерб от чрезвычайных ситуаций;

повысить качество подготовки и обучения населения в области защиты от ЧС природного и техногенного характера и пожарной безопасности;

осуществить внедрение современных инновационных разработок в области систем информирования и оповещения населения;

консолидировать финансовые средства бюджета Курской области и организаций, выделяемых на развитие систем информирования и оповещения на наиболее эффективных технических решениях.